

繼往開來的壽山國家自然公園*

撰文／壽山國家自然公園籌備處主任 歐正興

前言

70年代初始，我國陸續成立了數座國家公園，從國境之南的墾丁、百岳之首的玉山、唯一火山地形的陽明山、鬼斧神工的太魯閣，再至後來大器威凜的雪霸，閩南僑鄉戰役史蹟的金門，東沙環礁的海洋及先民渡海文化及濕地風貌的台江，串連了臺灣由南到北從海洋到高山的生態廊道，為我國的生態保育注入一股活力，經過30年來國家公園從業人員胼手胝足執手耕耘，奠定了生態保育的穩固根基，國家公園在民眾的印象中，也逐步發展出獨特的價值與意涵。

而由地方民眾發起，中央接續推動成立，於民國100年12月6日首座國家自然公園——壽山國家自然公園的開園，可說是我國國家公園發展史上深具意義的一個里程碑，其代表意義不但是由下而上對自然保育、維護史蹟等核心價值維護的普及化，另一方面也是我國國家公園的生態保育和環境教育邁向淺山經營的開始。



圖1 壽山國家自然公園計畫圖

* 本文圖片均由壽山國家自然公園籌備處提供。



圖2 壽山西岸海景（歐正興攝）

天時地利人和催生壽山國家自然公園

現在的壽山已不再是那個塵霧瀰漫、礦場林立的城市邊陲，未來它即將蛻變成爲與港都高雄相依相存的生態、人文及地質景觀教室，使每個親臨壽山的遊人，除了飽覽賞心悅目的景色、感受生態活躍的脈動，更期望壽山國家自然公園一路走來的歷程，能成爲未來的典範，促使臺灣其他需要好好疼惜的美麗境地，也都能有效保育，讓美景永留存。

西元1917年（大正6年）日本於高雄柴山設置「日本淺野水泥株式會社高雄工場」，成爲臺灣首座水泥工廠，二次戰後於民國35年改爲臺灣水泥公司，並於民國43年在耕者有其田的政策下撥歸民營。憶及過往，高雄的鄉親，尤其是鼓山地區的父老，一定有聽過一句話——「巖仔ㄟ厝頂，不怕落雨天」（註：臺語發音，「巖仔」指中鼓山一帶地區，全句意旨在反諷中鼓山地區早期因水泥採礦，塵霧瀰漫，屋頂因積了厚厚的一層水泥灰，因此不怕下雨天漏水），可見當時鼓山地區因水泥採礦所造成的空氣污染有多麼的嚴重。另外，此地一直是重要軍事基地，民眾活動受到限制，

直到民國76年解嚴後，因應鄉親要求與時勢影響，國防部於民國78及85年，2度檢討縮減壽山軍事管制區，逐步開放民眾登山遊憩。在此同時，因臺灣西部礦源漸竭，且地方居民環境意識抬頭，時任高雄市長之蘇南成、吳敦義等市長，均主張停止壽山、半屏山之採礦，並積極與經濟部交涉，終於促成政府於民國86年公告終止採礦，讓壽山的環境與生態終獲得喘息機會！

曾幾何時此地逐漸成為高雄市民戶外踏青的首選場域，而大量遊客湧入、濫墾、濫建及侵占公有土地等不當利用的行為也與日俱增，壽山的生態體系有漸趨瓦解之危機，當地有識之士及民間組織，乃於民國81年倡議籌組「柴山自然公園促進會」，並於民國83年擬具「柴山自然公園綱要計畫」陳送高雄市政府，其間經過不斷的請願、座談，推動保護，終獲當時擔任市長的吳副總統認同，於民國88年公告「高雄市壽山自然公園範圍」，並師法國家公園模式加以規劃及管理，壽山的保育獲初步的成果，但是經多年的經營仍發現有許多不足之處，環保團體仍不斷的為壽山發聲及請命，希望壽山能獲得更全面的保護。民國98年10月3日，時任行政院長之吳副總統到高雄市災害應變中心視察，陳菊市長深切建議成立國家級壽山自然公園，他也欣然表示支持，並指示內政部（營建署），朝向成立「壽山國家（自然）公園管理處」規劃辦理，並即著手進行。

歷經與專家學者、地方保育團體及民意代表等多方溝通，並進行數次深度訪談及現地勘察，設立壽山為國家自然公園的構想，於焉成形。過程中還包括「國家公園法部分條文修正」於民國99年11月12日立法院審議通過，方使壽山成立國家自然公園有了法源依據，壽山國家自然公園計畫書也才得以在民國100年11月1日正式公告。同時在高雄市政府的協助下，內政部營建署壽山國家自然公園籌備處有了臨時辦公廳舍，隨即開始執行園區各項業務。在國家邁向一百歲這具時代意義的一年，壽山國家自然公園終於誕生了，臺灣的生態保育歷程又跨前了一步。有了「新身



圖3 壽山國家自然公園開園典禮（壽山國家公園籌備處提供）

分」的壽山國家自然公園，未來能兼顧生態人文資源保育及遊憩功能，有助於大高雄地區生態、生產及生活等面向的永續發展。

設置淺山國家級自然保育區， 規模較小但落實保育理念相同

根據國際認定的國家公園設立標準，面積和生物性豐富度須達一定之標準，且為長期保護自然、特殊生態系而設置保護區的地區等規範。壽山國家自然公園地處都會淺山地區，總面積約1,122.6公頃，籌畫階段因為區塊面積較小，生物性豐富度也相對較低，但因仍具有保護及保存之核心價值，所以透過修法設置國家自然公園，納入國家公園體系予以保護。因此，國家公園與國家自然公園的差別，最主要在於「資源豐富度」和「面積規模」不同，但是保育理念及機制相同，都是維護自然狀態與推動環境教育。

壽山國家自然公園範圍劃設原則係參考高雄市政府原先都市計畫主要之保護區、公園用地及綠地範圍，並排除土地權屬為私有者，而以公有土地優先納入國家自然公園區域。因此，其涵蓋範圍不僅是大家熟知的壽山或者是柴山，還包括半屏山、大小龜山及旗後山等區域，其中壽山928.714公頃（排除桃源里舊聚落、中山大學及臺泥礦區私有地）、半屏山163.3公頃（半屏山區域包括山麓原滯洪沈砂池）、大小龜山及左營舊城古蹟19.39公頃及旗後山11.25公頃等土地，面積總

壽山國家自然公園分區別		面積	百分比
史蹟保存區	史(一)舊縣城東門	0.87	
	史(二)舊縣城北門	0.17	
	史(三)龍泉寺遺址	10.4	
	史(四)打狗英國領事館官邸	0.53	
	史(五)旗後燈塔	0.38	
	史(六)旗後砲臺	0.50	
	合計	12.85	1.14%
遊憩區	遊(一)大小龜山	18.35	
	合計	18.35	1.63%
特別景觀區	特(一)北壽山軍事管制區	245	
	合計	245	20.10%
一般管制區	管(一)半屏山	163.3	
	管(二)壽山	672.784	
	管(三)旗後山	10.37	
	合計	846.45	77.34%
總計		1,122.654	100%

計約1,122.654公頃。並依區域內現有土地利用型態及資源特性，劃分成遊憩區、一般管制區、特別景觀區、史蹟保存區等管理分區。在劃設後將因地制宜，規劃不同程度與面向之經營管理措施。

自然、史蹟資源豐富，獨立的生態性更顯珍貴

壽山國家自然公園除了壽山以外，也包括了半屏山、龜山、左營舊城、旗後山等區域，雖然腹地面積較小，且各區域雖未相連，但就人文、地理及生態都有其關聯性，歷史、人文、生態等資源均屬可觀。屬於高位珊瑚礁石灰岩地形的地質景觀及其衍生的生態、距今2千年以上的小溪貝塚原住民文化遺址、5千年前的大坌坑史前文化遺址等，這些生態、文化遺址及歷史古蹟的保存與研究，將有助於我們逐步理解高雄地區5千年以來人類活動歷史，彰顯高雄的文化深度與厚度。

高雄市是我國南部的重要門戶，在漢人還未大批移入開墾前，這裡就有相傳稱為馬卡道族的平埔族人聚居在這一帶。舊名「打狗」的高雄市，有一說其名來自馬卡道族語的Takua，也就是「竹林」的意思。在龍泉寺後山，存有日治時代即發現的「小溪貝塚」考古遺址，紀錄了2千年前原住民族的生活遺跡；現今旗津區旗後山的「旗後砲臺」，是清朝末年為扼守打狗港整體安全而設，歷經牡丹社事件、劉銘傳治臺、中日交戰等



圖4 左營舊城東城門及牆垣（許書國 攝）



圖5 石灰岩地形自然步道（許書國 攝）

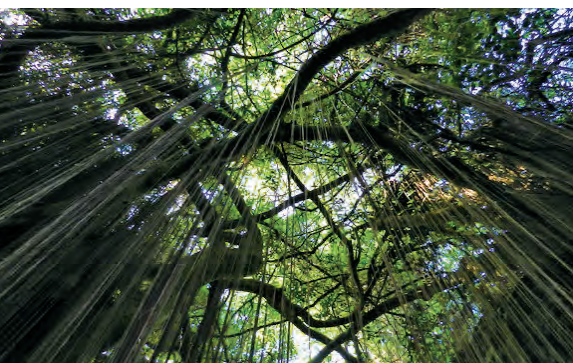


圖6 小刺山柑開花（許書國 攝）（上）

圖7 一簾幽夢—錦屏藤氣根（許書國 攝）（中）

圖8 密毛魔芋（許書國 攝）（下）

歷史。而獨特的珊瑚礁石灰岩地形，可以看到臺灣西南沿岸地殼隆升的證據，讓人見識造山運動的力量，而屬於軍事管制區的北壽山，還保存有較完整的鐘乳石洞，這些都形成珍貴的戶外地理教室。

壽山國家自然公園園區內因具獨特的珊瑚礁植被及多樣性的動物資源，加上壽山及龜山早期因長期軍事管制，多樣性自然資源保存完整，擁有豐富的動植物資源。根據調查已知的植物約有800種、鳥類117種、哺乳類9種、爬蟲類21種，還有無數的昆蟲及其他動物，可說是一座自然寶庫，更是絕佳的自然教育與自然科學研究基地。榕屬植物社會群落為本區最優勢最大面積，山豬枷群落面積之大為臺灣所僅見，而俗稱「雷公槍」之密毛魔芋及臺灣魔芋等，更是本區特色植物，春雨綿綿時甦醒，尤其大雷雨後花梗快速向上生長，直衝天際，色彩艷麗的壺狀大佛焰苞，冬季便無影無蹤，來年春天再現風華。

臺灣獼猴是壽山國家自然公園內哺乳動物的代表物種，是臺灣本島唯一的非人類靈長目動物，也是民眾對壽山的印象動物；山羌是壽山地區近幾年被注目的哺乳動物之一，漫步於步道間就可見到山羌身影；爬蟲類有眼鏡蛇、雨傘節及龜殼花等3種列為珍貴稀有保育類動物；昆蟲類在壽山地區之種類、數量繁多，因氣候關係降雨量多集中於5月至9月間，植物的生長也相對快速茂密，亦是觀察昆蟲活動最佳的時機，其中黃裳鳳蝶列屬為珍稀保育類動物需要加以保護。除此之外，臺灣特有種的淡水蟹——馬卡道澤蟹，原先被認為是黃灰澤蟹，後來經鑑定為新種，牠在澤蟹中屬於大型類，且體色變

化亦較大，在壽山，注意觀察的話，處處可見牠們所挖掘的洞穴。

壽山國家自然公園 面臨的挑戰

壽山國家自然公園因屬都會邊緣之淺山，人類活動極為頻繁，因此在經營管管理上面臨了許多亟待改善或導正的課題。

壽山先前由高雄市政府於民國85年公告實施「高雄市壽山自然公園管理辦法」，民國86年成立「高雄市壽山自然公園推動委員會」，並公佈「高雄市壽山自然公園管理自治條例」，民國88年正式公告「高雄市壽山自然公園範圍」，主管機關為高雄市政府建設局（民國98年改制為觀光局），以推動觀光為主，保育為輔。為高雄地區主要登山、健行、遊憩之重要場域，遊客數量眾多，且部分設施逐漸老舊，以致設施承載量大，常有設施損壞之情形發生，亟待提升品質。

壽山地區長期以來民眾於隱密性高或景觀點私自闢建休息區，由於壽山登山口太多，民眾自然容易佔據某區塊成為聚會的處所，私人開闢步道，砍除草藤、喬灌木，再行搭設棚架、桌椅或簡易廁所等人工構造物，近年甚有專人管理、聚餐（辦桌）之趨勢，部分可能影響生態或破壞景觀，未來如何在民眾遊憩需求及生態保育間取得平衡點，也是國家自然公園的一大挑戰。

當然也有孕育出自發性地清潔義工及揹水奉茶



圖9 馬卡道澤蟹（許書國 攝）（上）

圖10 臺灣獼猴群聚（許書國 攝）（中）

圖11 山羌（許書國 攝）（下）

的人文風俗，山還未甦醒，早已揮著汗忙碌起來，對於每天揹著一桶一桶的茶水上山供人飲用，雖值得稱許，惟因有於森林中使用瓦斯爐、野炊等用火疑慮，甚至衍生「代為煮食」等營業行為，如何深化其生態保育觀念永續發展，是未來尚需面對並解決的課題。

餵食獼猴等破壞生態環境之不當行為持續發生，導致獼猴習性改變。高雄市政府長期以來不斷宣導推動「不餵食獼猴、不接觸獼猴、不讓小孩子落單、不攻擊獼猴、勸阻不恰當行為」等五不運動，雖當地登山民眾對於上述保育觀念已有相當認識與實踐，但對於熱心餵食者及外來遊客則成效有限。民眾缺乏動物保護和生態保育觀念，任意棄養動物，衍生善心人士自發餵食行為，殘食腐壞造成環境衛生問題，流浪狗野化集體追逐攻擊山羌、流浪貓捕捉鳥類及松鼠，影響原有生態平衡，這些也都是國家自然公園亟需解決之課題。

推動遊憩與保育並重之遊憩服務

壽山國家自然公園早已是高雄地區主要登山、健行、遊憩之重要場域，未來將在保育的前提下，強化經營管理機制及效率、打造優質遊憩及休閒環境、提升全方位便民服務品質。因此，未來區內各項設施除注意登山遊客公共安全外，並將考量對環境及生態之衝擊，針對壽山國家自然公園園區內相關既有設施如木棧道、休憩平臺等逐步進行各項適宜性評估，作為相關設施施作或移除之準則。

在遊客安全維護上，參考各國家公園管理處緊急救難機制與原有高雄市政府觀光局相關規定，研訂「壽山國家自然公園籌備處災害緊急應變標準化作業程序」，明訂SOP流程與機制，以求適地適性發揮最大救護功能。開園以來遊客常因不熟悉地形及天色昏暗發生迷路事件，除已製作摺頁宣導外，並積極強化巡山保全功能，結合國家公園警察、當地派出所及消防隊通報平臺形成綿密緊急救護網，且為保障遊客安全，已為進入園區之民眾投保遊客意外險。設置急難救護箱等貼心便民設施，同步規劃辦理同仁及巡山保全人員救護教育訓練課程（CPR及簡易包紮與傷口處理……等），以期發揮緊急救護功能。



圖12 企業捐贈之急救箱放置於園區各景點
(壽山國家公園籌備處提供)



圖13 世界地球日親近壽山淨山活動（壽山國家公園籌備處提供）

以基礎調查落實永續環境經營

為掌握各項資源現況及提供未來政策擬訂之依據，逐年針對植物、人文、地形、臺灣獼猴、鄰近海域資源等進行基礎資料之調查，並蒐集彙整歷年來相關之文獻資料，建置地理資訊資料庫，以作為未來資源動態變化比對之基礎資料，

期望達成保護園區生態、降低人為干擾，有效進行野生動物族群數量監測及研擬保育模式並落實管理。

創造優質環境教育場域，落實生態保育解說

為逐步導正民眾生態保育觀念及認識在地文化，未來將結合鄰近機關現有空間及設施作為教育中心，並規劃及製作各項解說媒體及環境教育教材，期望配合環境教育法之實施，建立解說及環境教育相關場地及設施，並完成認證。在人員培訓上也將積極進行志工招募及訓練，以累積環境教育人力資源。並希望透過環境解說教育活動、與學術機構合作研究、構築資源共享學習網絡等，打造園區成為提供環境教育及生態研究場域。



圖14 饗壽一夏——暑期夏令營體驗活動
(壽山國家公園籌備處提供)



圖15 第一期解說志工訓練戶外課程
(壽山國家公園籌備處提供)

漸進式執法，輔以教育宣導

壽山國家自然公園計畫於民國100年11月1日公告實施後，即依據國家公園法及壽山國家自然公園計畫等相關規定，成立專責單位（壽山國家自然公園籌備處），按資源特性分區並循保護利用管制原則進行經營管理。鑑於壽山地區遊客不當行為層出不窮，為能落實環境資源保育、建立執法依據，依據國家公園法第13條第8款訂定禁止餵食獼猴、流浪貓狗及私自搭蓋違建……等十項為公告禁止之事項，已於民國101年6月22日由內政部完成公告，目的在於建立民眾正確的環境倫理觀念，以永續經營國家自然公園。

「環境保育應該從教育做起」，採取漸進式管理，教育遊客落實環保加強國人環境保護的觀念。初期先製作解說牌，未來會加強解說和互動式宣導對取締遊客採3個步驟：宣導、勸導、處罰。持續進行設立告示牌、印製宣導摺頁及製作宣傳品加強宣導國家公園法相關規定，同仁們輪流至登山口、休息亭及各里辦公室等處加強宣導，持續清查園區內廢棄及使用中私闢休息區之數量、地點、範圍及器材或設施，已執行首批廢棄休息區拆除業務。未來如發現新設之休息區，將立即取締並拆除，避免新設休息區之產生及擴大。另持續加強勸導煮食、聚餐（辦桌）等嚴重影響環境生態行為。再一方面為杜絕上述相關違規行為，籌備處也在暑假期間舉辦一系列環境教育活動，藉由從小扎根的養成教育，深植保育種子。

籌備處及國家公園警察隊並已針對餵食獼猴及流浪動物等違規行為開出多張勸導單，未來將持續宣導及切實執法，期望能逐漸消弭破壞壽山自然環境的不當行為，讓壽山國家自然公園青山常在，綠水長流。

在地參與，創造共生共榮夥伴關係

壽山國家自然公園範圍涵蓋高雄市楠梓、左營、鼓山、旗津等4區之21里，園區周邊鄰近舊有聚落，另有高雄市柴山會、高雄市野鳥學會、地球公民協會、高雄市綠色協會、臺灣濕地保護聯盟高雄分會、荒野保護協會高雄分會、高雄市文化導覽協會、高雄市舊城文化協會等NGO團體，長年投入認養，辦理各項資源調查與蒐集、外來入侵植物移除、環境教育推動，持續關注有關園區保育及環境教育、社區培力等相關議題。生態系統、歷史文化與社會脈絡的發展是不容分割的，國家自然公園劃設至今，NGO等民間團體繼續提供寶貴的經驗與建議，對於壽山國家自然公園的保育或服務業務多所建言，提供籌備處施政參考。

關注園區相關議題之保育團體及社區民眾眾多，也亟需建立表達意見或參與管理業務之整合溝通平臺。因此籌備處已籌組設立「經營管理諮詢會」，由相關機關、非營利組織代表、專家學者、地方熱心人士等組成，未來將每4個月召開1次會議，另也會就重大議題由大會推派代表組成專案小組，不定期召開會議討論。期待地方參與並輔助決策，監督管理單位執行與積極推動周邊聚落夥伴關係，落實與NGO團體及社區居民建立「由下而上」、「建立夥伴關係」及「實質參與」的合作平臺，開啓共同對話的機制與參與的深度，創造當地社區、群體的利益並兼及各項資源的保護，期望能夠達到設立國家自然公園的初衷與目標。



圖16 壽山國家自然公園經營管理諮詢會籌備會議
(壽山國家公園籌備處提供)



圖17 拜會高雄市政府文化局史局長 (壽山國家公園籌備處提供)

未來發展願景與方向

確保國家生態及人文襲產得以永續，發揮生物多樣性保育與襲產保存之最大效益，是壽山國家自然公園未來最重要的目標，在經營策略上，包括藉由高位珊瑚礁生態網絡建立、生態體系研究等，以建立善用當地資源與保育雙贏之策略完整保存大高雄人文資產；兼顧遊憩發展與保育，強化生態旅遊參與模式及適度的遊憩總量控管，藉由解說服務與環境教育，營造遊客與環境互動之機會，啟發遊客對自然及傳統文化生活方式之尊重，以提升環境保護意識；藉由文化資源調查及保護，壽山聚落社區文化生活圈之展現，以深化及推展大高雄人文資產取得地方認同；塑造公私部門雙贏的推動機制，基於資源永續發展，由社區居民共同參與國家自然公園之經營，並建立意見溝通之社區參與機制，以凝聚地方對環境關愛之共識；完備國家公園體系，建構以其生物多樣化及文化多元性資源永續保育之壽山國家自然公園；在保育為前提的作法下，經由環境教育或生態旅遊的規劃，運用媒體傳播、展示和解說等方式，使民眾充分體認環境保育的價值；積極推動成立專責機關，增進保育行政效能。

後記

時間荏苒，自去年底開園正式掛牌運作已屆一年，臨著窗邊不時傳來山下港邊大船的鳴笛聲、仲夏裡成天的蟬嘶與鳥囀，更不時聽見辦公室外的綠蔭道上傳來老師與孩子的互動聲；「這裡是壽山國家自然公園的辦公室，她是我們高雄最重要的綠色寶貝，小朋友們一定要愛護、珍惜她，也要常常來親近她」。繼往開來、任重道遠，是我們對自身的期許，期許能引導疼惜壽山這片土地的人也識得清朝魏源於《遊山吟》中所寫著：「人知遊山樂，不知遊山學……，遊山淺，見山膚澤，遊山深，見山魂魄」之境，識著天地間無言之美。今天能有這樣的一個我國第一座的國家自然公園在高雄成立，這只是一個起點，未來的經營管理仍有很大的努力空間，希望各位先進及鄉親能持續給予建議與鞭策，共同為保護這塊得來不易的都市綠地而努力！